

PROVINCIA SUD SARDEGNA

LEGGE REGIONALE 04.02.2016, N. 2 RECANTE "RIORDINO DEL SISTEMA DELLE AUTONOMIE LOCALI DELLA SARDEGNA"

AREA LAVORI PUBBLICI – SERVIZIO PIANIFICAZIONE

Via Mazzini n. 39 – 09013 Carbonia tel. 0781.6726.500 – PEC: protocollo@cert.provincia.sudsardegna.gov.it

ALLEGATO A

alla Determinazione n. 00/LP del 00.07.2018

Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica

Variante al PUC del Comune di Piscinas inerente l'ampliamento del centro storico nell'ambito dell'intervento denominato "riqualificazione e valorizzazione del centro storico L.R. 29/98 - Piani integrati D.G.R. 40 del 07/08/2015

COMUNE DI PISCINAS

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Autorità Procedente: Comune di Piscinas

Autorità Competente: Provincia Sud Sardegna

Riferimenti normativi: Direttiva 2001/42/CE

Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii.

Legge regionale 12 giugno 2006 n. 9 e ss.mm.ii.

Il Comune di Piscinas con nota prot. n. 293 del 22.01.2018, acquisita agli atti di questo ente prot. n. 1812 del 22.01.2017, ha trasmesso, in formato digitale, la documentazione necessaria per l'avvio della procedura di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica della "Variante al PUC del Comune di Piscinas inerente l'ampliamento del centro storico nell'ambito dell'intervento denominato "riqualificazione e valorizzazione del centro storico L.R. 29/98 - Piani integrati D.G.R. 40 del 07/08/2015", ai sensi dell'attuale quadro normativo (Direttiva 2001/42/CE, D.Lgs. n.152/2006 e ss.mm.ii. artt. 6 e 12).

La documentazione depositata in formato digitale è così costituita:

- Rapporto preliminare ambientale;
- All. A Relazione di variante;
- Tavola zonizzazione variante al PUC.

Osservazioni Enti con Competenza Ambientale:

Con nota prot. n. 7546 del 23.03.2018, inviata con PEC, la Provincia Sud Sardegna ha provveduto a trasmettere la documentazione depositata dal Comune di Piscinas ai sottoelencati soggetti con competenza ambientale, al fine di acquisirne osservazioni e pareri entro i successivi trenta giorni dal ricevimento.

Regione Autonoma della Sardegna (RAS)

- Assessorato della Difesa dell'Ambiente;
 - Servizio Valutazioni Ambientali;
- Direzione Generale Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della Sardegna;
 - Servizio difesa del suolo, assetto idrogeologico e gestione del rischio alluvioni;
- Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica;

- Servizio tutela del paesaggio e vigilanza per le province di Nuoro e Ogliastra;
- Servizio pianificazione paesaggistica e urbanistica;

Ministero per i Beni e le Attività Culturali

- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e per le province di OR, VS, CI, OG.

A.R.P.A.S. - Servizio Controlli, monitoraggio e valutazioni ambientali.

OSSERVAZIONI PERVENUTE

RAS - Servizio tutela del paesaggio e vigilanza per le province di Cagliari e Carbonia Iglesias Prot. n. 10830 del 03.05.2018.

RAS - A.R.P.A.S. - Servizio Controlli, monitoraggio e valutazioni ambientali, Prot. n. 8482 del 05.04.2018.

SINTESI DEI CONTENUTI

Lo stato dei luoghi e la variante

Il comune di Piscinas, situato nel Basso Sulcis lungo il corso del Rio omonimo, si colloca in un contesto morfologico compreso fra i rilievi montuosi del basso Sulcis, e degradante verso Ovest fino al mare sul golfo di Palmas. Ha un'estensione territoriale di 1634 ettari e confina a nord con il Comune di Villaperuccio, ad est con Santadi, a sud con Teulada e ad ovest con Giba.

Con le sue frazioni, Murrecci, Medau Su Rai e Is Cordas, ha una popolazione residente pari a 856 abitanti secondo i dati ISTAT riferiti al 01/01/2017. L'economia è basata principalmente sul settore primario seguito da quello del commercio e dell'industria - in particolare legata alle costruzioni - e all'estrazione di minerali da cave e miniere.

Nel territorio comunale di Piscinas sono presenti almeno 14 siti archeologici censiti e vincolati, alcuni dei quali situati all'interno o nelle immediate vicinanze del centro abitato e rappresentati prevalentemente da nuraghi, alcune domus de janas ed un luogo di culto. Tra questi, di particolare interesse è il sistema di nuraghi e rovine, che nel loro complesso fanno parte integrante dell'insediamento nuragico diffuso del Basso Sulcis e costituiscono un vero patrimonio considerato come risorsa da tutelare e soprattutto da valorizzare.

A questi si aggiungono un bene Areale, censito nel PPR del 2006 e sottoposto a vincolo di tutela (si tratta dell'area denominata "Maurizio Iba" comprendente le necropoli di Cungiau su Tuttui e l'insediamento di Corongiu Longu) e una serie di siti di importanza storica minore ma comunque importanti come beni identitari, ovvero la chiesa seicentesca, il villino Salazar, le due fonti di acqua fredda e calda (fonte di Acqua Callenti) situate nell'area denominata Montixeddu, i silos dell'azienda agricola Muscas, i vecchi avamposti e la tratta ferroviaria delle ex Ferrovie Meridionali Sarde.

Il Comune di Piscinas è dotato di Piano Urbanistico Comunale, approvato con DEL. C.C. n°5 del 06/03/2003, pubblicato nel B.U.R.A.S. n° 18 del 15/06/2004, modificato con deliberazione del C.C. n°16 del 29/06/2010 e pubblicato nel B.U.R.A.S. n°2 del 20/01/2011, (nello specifico la variazione ha riguardato un piccolo aumento della zona B a scapito di una pari diminuzione della zona S2).

Il Comune di Piscinas, con deliberazione del consiglio n° 7 in data 04.05.2007, ha approvato la nuova perimetrazione del centro di antica e prima formazione, divenuta vigente con la determinazione n° 585/DG dell'Assessorato degli Enti Locali Finanze ed Urbanistica in data 02.07.2017, pubblicata all'albo pretorio.

La variante in oggetto è necessaria in quanto il Comune di Piscinas, secondo la Determinazione n. 168/SDA/4202 del 03/02/2017 dell'Assessorato degli Enti Locali, finanze e urbanistica, è risultato idoneo e beneficiario di un finanziamento pari a €. 513.000,00 (di cui €. 369.000,00 per le opere pubbliche e €. 144.000,00 per il recupero primario per i privati).

Tali risorse, secondo i requisiti di localizzazione previsti nel "Bando 2015 FINANZIAMENTO DI PROGRAMMI INTEGRATI E PIANI DI RIQUALIFICAZIONE URBANA L.R. n. 29/1998 – Deliberazione G.R. n. 40/9 del 7.8.2015", dovevano essere destinate esclusivamente ad opere ubicate all'interno dei "centri matrice" (centri di antica e prima formazione) dei Comuni riportati nella suddetta determinazione n. 990/PU del 21.03.2013, che nel caso del Comune di Piscinas coincide con la perimetrazione della Zona "A" Centro storico.

Gli interventi proposti e attualmente finanziati al Comune di Piscinas, consistono principalmente nella realizzazione della nuova pavimentazione stradale in pietra e nei sotto servizi della parte di Via Regina Margherita ubicata in zona "A".

L'Amministrazione Comunale, per la funzionalità dell'intervento già finanziato, per un'omogeneità e analoga estetica del contesto urbano, dovrà necessariamente e quanto prima, possibilmente contestualmente, completare l'intervento realizzando la stessa pavimentazione in pietra e i sotto servizi anche nel resto della Via Regina Margherita fino all'incrocio sulla S.S. 293. per ulteriori 80 m. Tale intervento pubblico di completamento funzionale, ricade ufficialmente in zona "B", immediatamente adiacente alla zona "A".

In tale area, di fatto, l'edificio presenta in parte i connotati storici, architettonici etc. propri della Zona "A" esistente: ciò in riferimento alla stessa epoca realizzativa, allo stile estetico-architettonico, alla presenza e utilizzo di materiali costruttivi del tempo etc..

Mentre per quei fabbricati, che nel tempo sono stati alterati e modificati con superfetazioni e aggiunte diverse o moderne rispetto a quelle originarie, saranno previste nelle rispettive schede del Piano Particolareggiato del Centro Storico tutti gli accorgimenti volti ad eliminare le superfetazioni, al restauro e risanamento conservativo per evidenziare e salvaguardare la storicità e l'originarietà.

La Variante di ampliamento della zona "A" e di analoga riduzione della Zona "B", risolverebbe il problema sia di riclassificare una parte del territorio secondo le sue caratteristiche proprie e sia di reperire le risorse economiche per il completamento funzionale dell'intervento sulla viabilità e sui sotto servizi, attualmente escluso perché appunto ricadente in zona B".

Il Progetto Preliminare di opera di interesse pubblico secondo i presupposti della L.R. 8/2015, art. 18, comma 1, lett. C, consente la procedura di Variante al PUC per opera pubblica anche nelle more dell'adeguamento degli strumenti urbanistici generali comunali al Piano paesaggistico regionale, come nel caso del Comune di Piscinas che ha intrapreso l'iter di adeguamento del P.U.C. al P.P.R.

Nello specifico il progetto preliminare di opera pubblica prevede la realizzazione e adeguamento della viabilità e di tutti i sotto servizi nella Via Regina Margherita all'interno dell'attuale Zona "A" del Centro Storico e anche nel suo proseguimento nella Zona "B" verso la Strada Statale 293, incluso un generale intervento di riqualificazione riguardante l'illuminazione pubblica (che punta al risparmio energetico), l'abbattimento delle barriere architettoniche presenti, la cura della segnaletica stradale e la realizzazione di nuovi parcheggi (anche per i disabili), soprattutto in Piazza San Giorgio nei pressi della chiesa.

La variante al Piano Urbanistico Comunale si concentra esclusivamente sulla modifica delle dimensioni della zonizzazione senza alterazione delle N.T.A.

Il piano vigente (P.U.C.) ne definisce le dimensioni:

- a) Zona "A": Mq 29.240;
- b) Zona "B": Mq 186.198;

la presente Variante le nuove dimensioni:

- a) Zona A: Mq 30.465;
- b) Zona B: Mq 184.973;

Coerenza esterna

In base alle scelte che hanno portato alla redazione della variante, è stata analizzata la coerenza con i Piani sovraordinati, nello specifico sono stati analizzati i seguenti Piani:

- Piano Urbanistico Comunale;
- Piano Paesaggistico Regionale (P.P.R.);
- Piano di Assetto Idrogeologico (P.A.I.);
- Piano Stralcio Fasce Fluviali (P.S.F.F.);
- Piano Urbanistico e Piano Territoriale di Coordinamento (PUP/PTC);

Caratteristiche della variante, vincoli e approvazioni

- il Comune di Piscinas, con deliberazione del consiglio n° 7 in data 04.05.2007, ha approvato la nuova perimetrazione del centro di antica e prima formazione, divenuta vigente con la determinazione n° 585/DG dell'Assessorato degli Enti Locali Finanze ed Urbanistica in data 02.07.2017, pubblicata all'albo pretorio. Con la determinazione n° 1861/DG dell'Assessorato degli Enti Locali Finanze ed Urbanistica in data 01.08.2008, è stata approvata la Verifica di conformità ai sensi dell'art. 52 delle N.T.A. del Piano Paesaggistico Regionale;
- la variante in oggetto è necessaria in quanto il Comune di Piscinas, secondo la Determinazione n. 168/SDA/4202 del 03/02/2017 dell'Assessorato degli Enti Locali, finanze e urbanistica, è rientrato nel "Bando 2015 FINANZIAMENTO DI PROGRAMMI INTEGRATI E PIANI DI RIQUALIFICAZIONE URBANA L.R. n. 29/1998 – Deliberazione G.R. n. 40/9 del 7.8.2015", destinato esclusivamente ad opere ubicate all'interno dei "centri matrice";
- la Variante in oggetto determina un ampliamento dell'attuale Zona "A" e una analoga riduzione della Zona "B", ed è necessaria per la realizzazione dell'opera pubblica riguardante la riqualificazione della viabilità e dei sotto servizi del Centro storico;
- la variante al Piano, non interferisce in alcun modo con i siti individuati dal P.A.I. nel territorio comunale;
- la variante al Piano non ricade in aree della rete "Natura 2000" (siti di importanza comunitaria – S.I.C.), zone di protezione speciale (Z.P.S.) e zone speciali di conservazione (Z.S.C.).

Valutazioni conclusive

Verificata la documentazione presentata, elaborata secondo i criteri previsti dall'allegato I alla parte seconda del D.Lgs. n.152/2006 e ss.mm.ii., dalla quale si evince che la *"Variante al PUC del Comune di Piscinas inerente l'ampliamento del centro storico nell'ambito dell'intervento denominato "riqualificazione e valorizzazione del centro*

storico L.R. 29/98 - Piani integrati D.G.R. 40 del 07/08/2015" si pone esclusivamente obiettivi di conservazione e riqualificazione come:

- la Variante mira a riqualificare, congiuntamente con il tessuto edilizio, gli spazi pubblici, la rete viaria e i percorsi di collegamento con il territorio riducendo la necessità di spostamenti urbani;
- promuovere il restauro, il recupero e il risanamento conservativo degli edifici storici tradizionali;
- l'opera pubblica prevede la realizzazione e adeguamento della viabilità e di tutti i sotto servizi nella Via Regina Margherita all'interno dell'attuale Zona "A" del Centro Storico e anche nel suo proseguimento nella Zona "B" verso la Strada Statale 293, incluso un generale intervento di riqualificazione riguardante l'illuminazione pubblica.

Vista la corrispondenza esistente tra gli obiettivi della "Variante al PUC del Comune di Piscinas inerente l'ampliamento del centro storico nell'ambito dell'intervento denominato "riqualificazione e valorizzazione del centro storico L.R. 29/98 - Piani integrati D.G.R. 40 del 07/08/2015", e le azioni individuate, si evidenzia che, la variante collegata all'opera pubblica finanziata dalla Regione Sardegna determina una riqualificazione generale della zona A del Comune di Piscinas.

Visti i pareri ambientali rilasciati dagli Enti interessati;

Considerato che:

- l'iter procedurale si è svolto nel rispetto della normativa vigente;
- l'azione della variante, riguarda solo ed esclusivamente l'ampliamento della Zona "A" a discapito di una piccola porzione di isolati ubicati nella Zona "B" attigua, non produce effetti di impatto negativi sull'ambiente.
- gli esiti degli studi preliminari di coerenza degli obiettivi della variante con gli obiettivi dei piani sovraordinati analizzati, e gli obiettivi di sostenibilità ambientale, unitamente agli esiti dello studio di compatibilità idraulica, non mostrano interferenze con le aree tutelate sotto il profilo paesaggistico ambientale e storico culturale e della pericolosità e rischio idraulico.
- nell'immediato, i possibili impatti ed effetti sull'ambiente, si ridurrebbero rispetto allo stato attuale, in quanto la Zona "A" è maggiormente vincolata dal punto di vista edilizio ed urbanistico rispetto alla Zona "B", essendo consentiti solo interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro e risanamento conservativo senza aumenti di cubatura, densità fondiaria e altezza, sempre al netto delle sopraelevazioni avvenute in epoca recente.
- gli impatti saranno reversibili e per lo più temporalmente limitati alla durata degli interventi previsti nella nel progetto dell'opera pubblica;
- le possibili alterazioni prodotte dalle azioni della variante sulle principali componenti ambientali (Aria, Acqua, Suolo, Sottosuolo, Rifiuti, Energia e Rumore) non risultano quantitativamente apprezzabili ovvero tali da determinare la necessità di una Valutazione Ambientale Strategica.

Considerato inoltre che:

- non sono previste opere soggette alle procedure di VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE secondo la vigente normativa;

- il Piano in oggetto non interessa aree ad alto valore naturalistico quali SIC e ZPS. e pertanto non è soggetto a VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE.

Si propone, ai sensi degli artt. 6 e 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., di non sottoporre la **“Variante al PUC del Comune di Piscinas inerente l'ampliamento del centro storico nell'ambito dell'intervento denominato "riqualificazione e valorizzazione del centro storico L.R. 29/98 - Piani integrati D.G.R. 40 del 07/08/2015”**,, del Comune di Piscinas a Valutazione Ambientale Strategica.

Il Dirigente
Ing. Fulvio Bordignon

