



COMUNE DI PISCINAS

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

Prot. n. 877 del 12.03.2019

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE. SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA.

ANNO 2018

(art. 5 del C.C.N.L. dell'1/04/1999, come sostituito dall'art. 4 del C.C.N.L. del 22/01/2004)

Tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e le delegazioni di parte sindacale.

In data 12.03.2018, alle ore 10.0, presso la sede del Palazzo Comunale di Piscinas, a seguito di apposita convocazione, si sono riunite le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, e precisamente:

per la parte pubblica, nominata con atto G.M. n. 46 del 06.12.2016:

- Geom. GIAMPIERO SECCI, Responsabile Servizio Tecnico Comunale - Presidente della Delegazione: PRESENTE
- Rag. VILMA MURGIA - Responsabile Servizio Finanziario: PRESENTE
- Dr. PIETRO PADERAS - Responsabile Servizio Amministrativo: PRESENTE

per le organizzazioni sindacali :

- IRMA LILIANA PITTAU, in qualità di Rappresentante Sindacale Unitario eletto in data 20.04.2018: PRESENTE
- Organizzazioni Sindacali Territoriali, regolarmente convocate, ASSENTI.

Ordine del Giorno:

Sottoscrizione definitiva contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018.

Alla presenza dei soggetti sopra elencati il Presidente, Geom. Giampiero Secci, dichiara aperta la seduta e da avvio ai lavori.

Pertanto:

Vista la ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018 sottoscritto da tutti i componenti la delegazione trattante nella seduta del 05.03.2019, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Vista la Deliberazione G.M. n. 13 del 11.03.2019 di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva alla ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018;

Si procede alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;





Il testo viene integralmente approvato dal Presidente della delegazione trattante e da tutti gli altri componenti le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, per cui, a conclusione della contrattazione, lo sottoscrivono come segue.

Piscinas 12.03.2019

Letto, confermato e sottoscritto, compresi gli allegati facenti parte integrante e sostanziale del presente documento.

LA PARTE PUBBLICA:

Il Presidente: Geom. Giampiero Secci *Giampiero Secci*

Componente: Dr. Pietro Paderas *Pietro Paderas*

Componente: Rag. Vilma Murgia *Vilma Murgia*

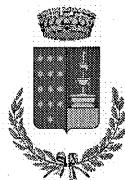


LE RAPPRESENTANZE SINDACALI UNITARIE:

Sig.ra Irma Liliana Pittau *Irma Liliana Pittau*

Si allega:

- Ipotesi sottoscritta di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018



COMUNE DI PISCINAS

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

IPOTESI CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE

ANNO 2018

(art. 5 del C.C.N.L. dell'1/04/1999, come sostituito dall'art. 4 del C.C.N.L. del 22/01/2004)

Handwritten signature

Tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e le delegazioni di parte sindacale.

In data 05.03.2019, alle ore 10.00, presso la sede del Palazzo Comunale di Piscinas, a seguito di apposita convocazione, si sono riunite le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, e precisamente:

per la parte pubblica, nominata con atto G.M. n. 46 del 06.12.2016:

- Geom. GIAMPIERO SECCI, Responsabile Servizio Tecnico Comunale - Presidente della Delegazione: PRESENTE
- Rag. VILMA MURGIA - Responsabile Servizio Finanziario: PRESENTE
- Dr. PIETRO PADERAS - Responsabile Servizio Amministrativo: PRESENTE

per le organizzazioni sindacali:

- IRMA LILIANA PITTAU, in qualità di Rappresentante Sindacale Unitario eletto in data 20.04.2018: PRESENTE
- Organizzazioni Sindacali Territoriali, regolarmente convocate: ASSENTI.

Handwritten signature

Ordine del Giorno:

Avvio trattativa per la redazione dell'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018.

Alla presenza dei soggetti sopra elencati il Presidente, Geom. Giampiero Secci, dichiara aperta la seduta e da avvio ai lavori.

Handwritten signature

1. DISPOSIZIONI GENERALI

PREMESSA:

Si premette che nel corso dell'anno 2016 il Comune di Piscinas ha avviato un processo interno, in autotutela, di rivisitazione del fondo accessorio a decorrere dall'anno 2010.

A seguito del lavoro di ricostruzione del fondo e degli atti amministrativi correlati si è proceduto all'avvio graduale del recupero della somma originaria complessiva – erroneamente erogata nelle annualità precedenti – pari a € 29.920,38.

Infatti, con Deliberazione G.M. n. 02 del 08.01.2018 è stato autorizzato il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo per gli anni 2010/2014 e 2015 e per l'anno 2016 con sottoscrizione definitiva avvenuta in data 16.01.2018.

Handwritten signature





Con Deliberazione G.M. n. 42 del 19.11.2018, invece, è stato autorizzato il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2017 con sottoscrizione definitiva avvenuta in data 21.11.2018. Considerata, pertanto, conclusa la contrattazione decentrata integrativa fino a tutto l'anno 2017 e considerato concluso con l'annualità 2017 anche il recupero delle somme erroneamente erogate nelle annualità 2010/2014, occorre procedere alla definizione della contrattazione per l'anno 2018. A tal proposito si richiama la seduta della delegazione trattante del 21.11.2018 con la quale venivano formalmente aperte le trattative per l'annualità 2018 e si prendeva contestualmente atto sia delle grosse difficoltà interpretative delle norme di riferimento previste nel nuovo CCNL stipulato in data 21.05.2018 sia della conseguente mancata costituzione, a quella data, del fondo per la stessa annualità. Fondo 2018 che è stato, poi, regolarmente costituito con Determinazione Responsabile Finanziario n. 223 del 19.12.2018 sulla base degli indirizzi e delle direttive dettati precedentemente dall'Amministrazione Comunale con Deliberazione G.M. n. 45 del 05.12.2018. La costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività ex art. 67 del CCNL 21.05.2018 da destinare nell'anno 2018 alla contrattazione decentrata integrativa per il personale non dirigente nell'importo complessivo di parte fissa e variabile risulta, pertanto, come indicato di seguito:

- **€ 74.869,84 totale** fondo per l'anno 2018 fondo di cui € 23.461,84 fondo fisso e € 51.408,00 fondo variabile:
 - **€ 23.461,84 totale risorse fisse:**
 - € 22.723,84 al netto degli incrementi contrattuali CCNL 2018
 - € 738,00 incrementi contrattuali posizioni economiche ex art. 67, comma 2, lett. b) CCNL 2018
 - **€ 51.408,00 totale risorse variabili:**
 - € 11.379,15 risorse variabili soggette al limite:
 - € 40.028,85 risorse variabili escluse dal limite:
 - € 38.704,00 risorse incentivi funzioni tecniche art. 113 D. Lgs. 50/16
 - € 1.324,85 risparmi a consuntivo derivanti dal fondo per lo straordinario

Da specificare che l'importo di € 38.704,00 quali risorse per incentivi funzioni tecniche art. 113 D. Lgs. 50/16 è del tutto presunto giacché calcolato sull'importo massimo dei lavoro presenti nell'elenco annuale delle Opere Pubbliche e dovrà essere ricalcolato a consuntivo sulla base di quanto realmente realizzato dal personale interessato.

Viene subito precisato in questa sede che, a seguito del lavoro di ricostruzione del fondo avviato in autotutela dall'Amministrazione, la eventuale applicazione rigida per il Comune di Piscinas dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/17 (rispetto del tetto del salario accessorio dell'anno 2016) sopra richiamato comporterebbe, oltremodo e paradossalmente, l'assenza totale di risorse variabili anche per l'anno 2018 e per gli anni a seguire.

A seguito di tale problematica, nella convinzione di trovare una legittima soluzione, si propone, con il presente documento, di fare proprie:

- integralmente, le motivazioni, le argomentazioni nonché gli indirizzi, le direttive e quanto stabilito nella Deliberazione G.M. n. 45 del 05.12.2018;
- la quantificazione del fondo di produttività per l'anno 2018 tramite atto di costituzione effettuato con Determinazione Responsabile Finanziario n. 223 del 19.12.2018 corredata del necessario parere favorevole del Revisore dei Conti dell'Ente, come da relativo verbale n. 22 del 27.12.2018 e come in dettaglio illustrato in premessa.

Pertanto, nella presente seduta di delegazione trattante si propone ancora di prendere atto che, con gli atti sopra richiamati si procede:

- nelle more di un intervento legislativo chiarificatore dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/17 sul rispetto del tetto del salario accessorio riferito all'anno 2016, ovvero all'anno 2015 per gli enti non rispettosi del patto di stabilità interno;





- nelle more dell'intervento degli organi giurisdizionali competenti (nello specifico: Corte dei Conti) con sentenze che, come accaduto nei casi analoghi citati in premessa, diano un chiaro e preciso orientamento giurisprudenziale sulla norma ritenuta, ad oggi, piuttosto lacunosa;
- in via precauzionale, all'adozione di tutti gli atti necessari ad una regolare costituzione e ad una eventuale successiva ripartizione del fondo 2018 in modo tale da garantirne la piena legittimità procedimentale;
- in attesa di una maggiore certezza giuridica prima di procedere alla effettiva erogazione delle risorse decentrate 2018 costituite in deroga all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/17 sul tetto 2016;
- nella piena consapevolezza che la effettiva erogazione al personale interessato viene sospesa e che essa avverrà soltanto in presenza di un eventuale intervento interpretativo del legislatore o di un chiaro orientamento giurisprudenziale che consenta anche agli enti non sottoposti al patto di stabilità per l'anno 2015 - che nessuna risorsa aggiuntiva avevano destinato nell'anno 2016 - di applicare il parametro del salario accessorio 2015;
- nella piena consapevolezza che le risorse del fondo 2018 rese disponibili con gli atti richiamati in premessa non potranno essere materialmente erogate fino all'accertamento della piena legittimità di quanto applicato, in deroga, al caso dell'Ente (rispetto del tetto 2015 anziché del tetto 2016);
- nella piena consapevolezza che in caso di conferma dell'attuale vincolo per l'Ente (in merito alla obbligatoria applicazione del tetto salario accessorio 2016) tutti gli atti adottati in via precauzionale per la destinazione e la ripartizione delle risorse variabili per l'anno 2018 verranno revocati in sede di applicazione del principio di autotutela;
- nella piena consapevolezza che vengono adottati, in via precauzionale, tutti gli atti propedeutici e necessari ad una regolare costituzione e ad una eventuale successiva ripartizione del fondo in modo tale da garantirne la piena legittimità procedimentale;
- nella consapevolezza che anche il Revisore dei Conti si è espresso favorevolmente con proprio parere ai sensi dell'art. 4 comma 3 del CCNL del 22/1/2004;

Atto D. D. D. D. D.

OK

Passo

Sentito il parere di tutti i presenti, viene stabilito che la ripartizione delle risorse del fondo 2018 verrà, eventualmente, effettuata secondo i nuovi criteri che verranno adottati in applicazione delle disposizioni dell'ultimo CCNL stipulato in data 21.05.2018 al quale si rimanda anche per i fondi di cui all'annualità 2019 ancora da determinare.

Si prende, ancora, atto che il reintegro di € 1.285,34 necessario a ridare giusta capienza al fondo stabile per il pagamento degli istituti già erogati in corso d'anno 2018 gravanti sul fondo stesso (indennità di comparto e progressioni economiche orizzontali), frutto di precedenti accordi decentrati, avverrà, anche per l'annualità 2018, in applicazione di quanto sancito anche con parere ARAN n. 8334/2010. Con un importo effettivamente disponibile di risorse variabili soggette al limite pari a € 10.093,81 (€ 11.379,15 - € 1.285,34).

DURATA E AMBITO DI APPLICAZIONE:

Il presente contratto decentrato integrativo disciplina le materie che la legge ed i vari contratti collettivi nazionali demandano a tale livello negoziale ed, in particolare, alcuni istituti del trattamento economico del personale non dirigente e le modalità di utilizzo delle risorse del fondo decentrato per l'anno 2018.

1. TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE E COMPENSI PER PARTICOLARI ATTIVITA' O RESPONSABILITA'

CRITERI PER LA RIPARTIZIONE E DESTINAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE STABILI E DELLE RISORSE DECENTRATE VARIABILI

Si prende atto, per le ragioni sopra esposte, della sospensione dell'erogazione degli istituti contrattuali per l'anno 2018 e del rimando ai nuovi criteri di ripartizione che verranno adottati quanto prima in applicazione delle disposizioni dell'ultimo CCNL stipulato in data 21.05.2018.



DESTINAZIONE STORICA E VINCOLATA, per un totale di Euro 22.723,84

Le parti prendono atto degli atti amministrativi sopra richiamati nei quali vengono indicate le quote del fondo per le risorse decentrate che per l'anno in argomento è destinata a finanziare i seguenti istituti "stabili":

a) fondo per corrispondere gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica nella categorie secondo la disciplina dell'art. 5 del CCNL del 31.03.1999 (lett. b), comma 2 art. 17).

Il fondo per le progressioni economiche per l'anno di riferimento 2018 ammonta a Euro 18.348,81 destinato al pagamento delle posizioni economiche già in possesso ed attribuite fino all'anno 2019. Tale fondo viene finanziato anche dalle risorse derivanti al pagamento del LED al personale in servizio nell'anno 1998, per un importo pari a Euro 2.247,22, in quanto, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del CCNL 31/03/1999, il trattamento economico corrispondente alla posizione economica di tali dipendenti, prevista dal nuovo CCNL, sostituisce ed assorbe le voci retributive stipendio tabellare e livello economico differenziato.

Nel corso delle annualità sotto disamina non vi è stata alcuna cessazione e quindi non vi sono stati importi riacquisiti nella disponibilità delle risorse decentrate per progressione economica orizzontale del personale cessato dal servizio per qualsiasi causa.

Si precisa, a tal proposito, che l'intero importo di parte fissa (pari a € 24.009,16) deve essere necessariamente destinato agli istituti stabili - progressioni e comparto - e che, allo stato, non è neanche sufficiente. Con un importo negativo di € 1.285,32 (€ 24.009,16 - € 22.723,84) da sanare annualmente con prelievo dalla parte variabile del fondo (a tal proposito, parere Aran Prot. n. 8334/2010 del 07.10.2010 dal quale si evince che, in presenza di situazioni di errore nella quantificazione che generano o hanno generato incapienza del fondo stabile, ed anche al fine di evitare l'insorgenza di danno a carico dell'Ente, l'Ente stesso potrebbe ridurre dell'importo necessario l'ammontare delle risorse variabili, anno per anno, fino al momento del ripristino dell'esatto importo delle risorse decentrate stabili).

b) finanziamento indennità di comparto (art. 33 C.C.N.L. 22/01/2004) nella misura di cui allo stesso articolo 33, comma 4, lett. c).

A tal fine per l'anno 2018 verranno prelevate dal fondo di produttività risorse pari a Euro 5.660,35.

DESTINAZIONE DEFINITA IN SEDE DI CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA, per un totale di € 22.723,84 per l'Anno 2018

Nell'anno 2018, dedotte le quote destinate a finanziare i predetti "istituti stabili", non rimangono importi disponibili alla contrattazione. Con rimando alle annualità successive per il recupero della differenza di € 1.285,32 (€ 24.009,16 - € 22.723,84) da destinare al fondo stabile per le ragioni meglio specificate sopra.

Compensi per particolari responsabilità e funzioni connesse all'espletamento dei servizi da ripartire come segue:

altre risorse variabili ex art. 15, comma 1, lett. k):

Previsione Anno 2018: € 38.704,00

- incentivi per le "funzioni tecniche" (art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016) svolte dai dipendenti, a decorrere dal 19/04/2016, esclusivamente per le seguenti attività:

- di programmazione della spesa per investimenti;
- di verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici;
- di responsabile unico di procedimento;
- di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione;
- di collaudo tecnico-amministrativo ovvero di verifica di conformità;
- di collaudatore statico

da erogare ai dipendenti interessati con le modalità ed i criteri definiti nel presente Contratto Collettivo Integrativo, sulla base di apposito regolamento comunale già adottato dall'Amministrazione Comunale.





dopo aver stabilito i criteri in sede di contrattazione decentrata integrativa e nell'apposito regolamento comunale, l'incentivo spetta per le predette attività di programmazione e di controllo svolte internamente dai dipendenti.

In particolare, la nuova disciplina prevede che l'80% dell'apposito fondo, costituito ai sensi del comma 2 del predetto art. 113, viene ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio o fornitura con le modalità ed i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento comunale, tra il responsabile unico del procedimento ed i soggetti che svolgono le funzioni tecniche sopra indicate; gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'amministrazione.

Quindi, per le funzioni tecniche svolte nell'ambito delle predette attività a decorrere dal 19/04/2016, esse verranno erogate secondo i criteri e le modalità per la ripartizione, per ciascuna opera o lavoro, servizio o fornitura, della quota di fondo da destinare ai dipendenti interessati.

CONCLUSIONI

Dopo ampia discussione, le parti tutte convengono di prendere atto, integralmente, ai fini della successiva autorizzazione alla sottoscrizione del presente contratto decentrato in sede di giunta municipale, di quanto riportato nel presente verbale.

In riferimento, invece, all'avvio delle trattative per la redazione dell'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2019, i componenti rimandano a futura convocazione della delegazione trattante in attesa di atto costitutivo formale del fondo 2019.

La presente ipotesi di contratto per l'anno 2018, unitamente alla relazione tecnico illustrativa, viene trasmessa al revisore per l'acquisizione del parere necessario per essere successivamente rimessa alla competenza della giunta municipale per la debita autorizzazione al presidente della delegazione alla sua definitiva sottoscrizione.

Il testo viene integralmente approvato da tutti i componenti le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, per cui, a conclusione della contrattazione, lo sottoscrivono come segue

Piscinas 05.03.2019

Letto, confermato e sottoscritto.

LA PARTE PUBBLICA:

Il Presidente: Geom. Giampiero Secci

Componente: Dr. Pietro Paderas

Componente: Rag. Vilma Murgia



LE RAPPRESENTANZE SINDACALI UNITARIE:

Sig.ra Irma Liliana Pittau

LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI TERRITORIALI:

Assenti

COMUNE DI PISCINAS
Provincia del Sud Sardegna

**Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria
al contratto integrativo anno 2018**

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

