



COMUNE DI PISCINAS

(PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA)

Prot. n. 4849 del 29.11.2021

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO (CCDI) PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE
NORMATIVO 2021/2023 ED ECONOMICO ANNO 2021. SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA.
(artt. 7 e 8 del CCNL del 21.05.2018)

Tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e le delegazioni di parte sindacale.

In data 29.11.2021, alle ore 10.00, presso la sede del Palazzo Comunale di Piscinas, a seguito di apposita convocazione, si sono riunite le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, e precisamente:

per la parte pubblica, nominata con atto G.M. n. 40 del 28.10.2021:

- Sig. MARIANO COGOTTI - Responsabile Servizio Amministrativo: PRESENTE
- Rag. VILMA MURGIA - Responsabile Servizio Finanziario: - Presidente della Delegazione: PRESENTE
- Geom. MAURIZIO DESOGUS - Responsabile Servizio Tecnico: PRESENTE

per le organizzazioni sindacali:

- IRMA LILIANA PITTAU, in qualità di Rappresentante Sindacale Unitario eletto in data 20.04.2018: PRESENTE
- Organizzazioni Sindacali Territoriali, regolarmente convocate: ASSENTI

Ordine del Giorno:

"Sottoscrizione definitiva contratto collettivo decentrato integrativo normativo 2021/2023 ed economico per l'anno 2021."

Alla presenza dei soggetti sopra elencati il Presidente, Rag. Vilma Murgia, dichiara aperta la seduta e da avvio ai lavori.

Pertanto:

Vista la ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2021 sottoscritto da tutti i componenti la delegazione trattante nella seduta del 12.11.2021, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Vista la Deliberazione G.M. n. 44 del 23.11.2021 di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva alla ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2021;

Si procede alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo normativo 2021/2023 ed economico per l'anno 2021, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Il testo viene integralmente approvato dal Presidente della delegazione trattante e da tutti gli altri componenti le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, per cui, a conclusione della contrattazione, lo sottoscrivono come segue.

Piscinas 29.11.2021

Letto, confermato e sottoscritto, compresi gli allegati facenti parte integrante e sostanziale del presente documento.

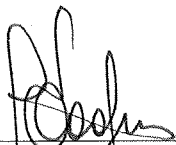
LA PARTE PUBBLICA:

Il Presidente: Rag. Vilma Murgia

Componente: Sig. Mariano Cogotti

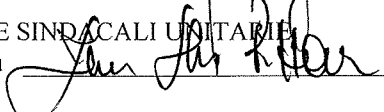


Componente: Geom. Maurizio Desogus



LE RAPPRESENTANZE SINDACALI UNITARIE

Sig.ra Irma Liliana Pittau

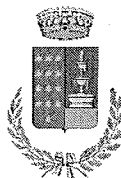


LE ORGANIZZAZIONI SINDACALI TERRITORIALI: ASSENTI



Si allega:

- Ipotesi sottoscritta in data 12.11.2021 di contratto collettivo decentrato integrativo normativo 2021/2023 ed economico per l'anno 2021.



COMUNE DI PISCINAS

(PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA)

Prot. n. 4603 del 12.11.2021

IPOTESI CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO (CCDI) PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE NORMATIVO 2021/2023 ED ECONOMICO ANNO 2021 (artt. 7 e 8 del CCNL del 21.05.2018)

Tra la Delegazione Trattante di parte pubblica e le delegazioni di parte sindacale.

In data 11.11.2021, alle ore 10.00, presso la sede del Palazzo Comunale di Piscinas, a seguito di apposita convocazione n. 4479 del 05.11.2021, si sono riunite le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, e precisamente:

per la parte pubblica, nominata con atto G.M. n. 40 del 28.10.2021:

- Sig. MARIANO COGOTTI - Responsabile Servizio Amministrativo: PRESENTE
- Rag. VILMA MURGIA - Responsabile Servizio Finanziario – Presidente della Delegazione: PRESENTE
- Geom. MAURIZIO DESOGUS - Responsabile Servizio Tecnico: PRESENTE

per le organizzazioni sindacali:

- IRMA LILIANA PITTAU, in qualità di Rappresentante Sindacale Unitario eletto in data 20.04.2018: PRESENTE
- Nessun presente per le Organizzazioni Sindacali Territoriali, regolarmente convocate.

Ordine del Giorno:

1. Convocazione delegazione trattante. Trattativa per la stipula del contratto collettivo decentrato integrativo normativo 2021/2023 ed economico per l'annualità 2021.

Alla presenza dei soggetti sopra elencati il Presidente, Rag. Vilma Murgia, dichiara aperta la seduta e da avvio ai lavori.

1. **Approvazione contratto collettivo decentrato integrativo normativo personale non dirigente per il triennio 2021/2022/2023 ed economico per l'anno 2021.**

PARTE NORMATIVA TRIENNIO 2021/2022/2023

Si prende atto che il contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) normativo per il triennio 2018/2019/2020 per il personale non dirigente sottoscritto ed approvato in data 23.12.2019 è scaduto.

In applicazione dell'art. 2 del predetto CCDI, nelle more del rinnovo contrattuale a livello nazionale del CCNL 2016/2018 ed in assenza di disdetta formale di alcuna delle parti, si conviene di rinnovare tacitamente di anno in anno il CCDI approvato in data 23.12.2019.

PARTE ECONOMICA ANNO 2021

In applicazione di quanto previsto dalle norme contrattuali si procede all'approvazione del contratto collettivo decentrato integrativo parte economica per il personale non dirigente per l'anno 2021 di cui al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale.

DISPOSIZIONI GENERALI

Si rammenta che nel corso dell'anno 2016 il Comune di Piscinas ha avviato un processo interno, in autotutela, di rivisitazione del fondo accessorio a decorrere dall'anno 2010.

A seguito del lavoro di ricostruzione del fondo e degli atti amministrativi correlati si è proceduto all'avvio graduale del recupero della somma originaria complessiva – erroneamente erogata nelle annualità precedenti – pari a € 29.920,38.

Infatti, con Deliberazione G.M. n. 02 del 08.01.2018 è stato autorizzato il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo per gli anni 2010/2014 e 2015 e per l'anno 2016 con sottoscrizione definitiva avvenuta in data 16.01.2018.

Con Deliberazione G.M. n. 42 del 19.11.2018, invece, è stato autorizzato il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2017 con sottoscrizione definitiva avvenuta in data 21.11.2018.



Considerata, pertanto, conclusa la contrattazione decentrata integrativa fino a tutto l'anno 2017 e considerato concluso con l'annualità 2017 anche il recupero delle somme erroneamente erogate nelle annualità 2010/2014, si è proceduto con Deliberazione G.M. n. 53 del 19.12.2019 all'autorizzazione al presidente della delegazione trattante alla sottoscrizione definitiva del CCDI triennale per gli anni 2018/2019/2020 con sottoscrizione definitiva avvenuta con Prot. 4508 in data 23.12.2019 con approvazione dei nuovi criteri di ripartizione adottati in applicazione dell'ultimo CCNL del 21.05.2018. A questo punto, si richiamano brevemente le problematiche, di cui si discuterà meglio di seguito, presenti nella contrattazione decentrata per il Comune di Piscinas.

Per la costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività ex art. 67 del CCNL 21.05.2018 da destinare nell'anno 2021 alla contrattazione decentrata integrativa per il personale non dirigente nell'importo complessivo di parte fissa e variabile occorre richiamare: sia la Deliberazione G.M. n. 32 del 31.08.2021 con la quale sono stati dettati gli indirizzi per la costituzione e le direttive per la contrattazione decentrata integrativa sia la Determinazione Responsabile Finanziario n. 151 del 10.09.2021 con la quale è stato costituito il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2021 come segue:

- **€ 53.017,22 totale** fondo per l'anno 2021 fondo di cui € 25.278,73 fondo fisso e € 27.738,49 fondo variabile:
 - **€ 25.278,73 totale risorse fisse:**
 - € 22.723,84 al netto degli incrementi contrattuali CCNL 2018
 - € 859,04 incrementi contrattuali posizioni economiche ex art. 67, comma 2, lett. b) CCNL 2018
 - € 998,40 incrementi contrattuali ex art. 67 c. 2 lett. a) € 83,20 per 12 unità;
 - € 697,45 quota RIA personale cessato dal servizio;
 - **€ 27.738,49 totale risorse variabili:**
 - € 11.379,15 risorse variabili soggette al limite:
 - € 16.359,34 risorse variabili escluse dal limite:
 - € 12.620,00 risorse incentivi funzioni tecniche art. 113 D. Lgs. 50/16
 - € 739,34 risparmi a consuntivo derivanti dal fondo per lo straordinario
 - € 3.000,00 previsione forfetaria per adempimenti Istat Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni

Si prende atto del mero errore materiale riportato in fase di ricostruzione del fondo quantificato erroneamente alla voce "**€ 25.421,29 totale risorse fisse**" anziché in € 25.278,73 come correttamente apportato nelle tabelle allegate alla costituzione del fondo di cui alla Determinazione Responsabile Finanziario n. 151 del 10.09.2021.

Viene confermato anche in questa sede ed anche per l'annualità 2021 che, a seguito del lavoro di ricostruzione del fondo avviato in autotutela dall'Amministrazione, la eventuale applicazione rigida per il Comune di Piscinas dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/17 (rispetto del tetto del salario accessorio dell'anno 2016) sopra richiamato comporterebbe, oltremodo e paradossalmente, l'assenza totale di risorse variabili per gli anni 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 e per gli anni a seguire.

A seguito di tale problematica, nella convinzione di trovare una legittima soluzione, si propone, con il presente documento, di fare proprie:

- integralmente, le motivazioni, le argomentazioni nonché gli indirizzi, le direttive e quanto stabilito nelle Deliberazioni G.M. n. 45 del 05.12.2018 (fondo 2018), n. 45 del 26.11.2019 (fondo 2019), n. 40 del 15.10.2020 (fondo 2020) e n. 32 del 31.08.2021;
- la quantificazione del fondo di produttività l'anno 2021 tramite atto di costituzione effettuato con Determinazione Responsabile Finanziario n. 151 del 10.09.2021 corredata del necessario parere favorevole del Revisore dei Conti dell'Ente.

Pertanto, nella presente seduta di delegazione trattante si propone ancora di prendere espressamente atto che, con gli atti sopra richiamati si procede:

- nelle more di un intervento legislativo chiarificatore dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/17 sul rispetto del tetto del salario accessorio riferito all'anno 2016, ovvero all'anno 2015 per gli enti non rispettosi del patto di stabilità interno;
- nelle more dell'intervento degli organi giurisdizionali competenti (nello specifico: Corte dei Conti) con sentenze che, come accaduto nei casi analoghi citati negli atti di riferimento, diano un chiaro e preciso orientamento giurisprudenziale sulla norma ritenuta, ad oggi, piuttosto lacunosa;
- in via precauzionale, all'adozione di tutti gli atti necessari ad una regolare costituzione e ad una eventuale successiva ripartizione del fondo per gli anni 2018, 2019, 2020, e 2021 in modo tale da garantirne la piena legittimità procedimentale;
- in attesa di una maggiore certezza giuridica prima di procedere alla effettiva erogazione delle risorse decentrate per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021 costituite in deroga all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 75/17 sul tetto 2016;
- nella piena consapevolezza che la effettiva erogazione al personale interessato viene sospesa e che essa avverrà soltanto in presenza di un eventuale intervento interpretativo del legislatore o di un chiaro orientamento giurisprudenziale che consenta anche agli enti non sottoposti al patto di stabilità per l'anno 2015 - che nessuna risorsa aggiuntiva avevano destinato nell'anno 2016 - di applicare il parametro del salario accessorio 2015;
- nella piena consapevolezza che le risorse del fondo per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021 rese disponibili con gli atti richiamati in premessa non potranno essere materialmente erogate fino all'accertamento della piena legittimità di quanto applicato, in deroga, al caso dell'Ente (rispetto del tetto 2015 anziché del tetto 2016);



- nella piena consapevolezza che in caso di conferma dell'attuale vincolo per l'Ente (in merito alla obbligatoria applicazione del tetto salario accessorio 2016) tutti gli atti adottati in via precauzionale per la destinazione e la ripartizione delle risorse variabili per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021 verranno revocati in sede di applicazione del principio di autotutela;
- nella piena consapevolezza che vengono adottati, in via precauzionale, tutti gli atti propedeutici e necessari ad una regolare costituzione e ad una eventuale successiva ripartizione del fondo in modo tale da garantirne la piena legittimità procedimentale;
- nella considerazione che anche il Revisore dei Conti si è espresso favorevolmente con proprio parere ai sensi dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21.05.2018;

Sentito il parere di tutti i presenti e come convenuto in premessa della seduta odierna, viene stabilito che la ripartizione delle risorse del fondo per l'anno 2021 verrà, eventualmente, effettuata - come già concordato anche per gli anni 2018, 2019 e 2020 - secondo i criteri approvati con il CCDI definitivo stipulato in data 23.12.2019 in applicazione delle disposizioni dell'ultimo CCNL stipulato in data 21.05.2018.

DURATA E AMBITO DI APPLICAZIONE:

Il presente contratto decentrato integrativo disciplina le materie che la legge ed i vari contratti collettivi nazionali demandano a tale livello negoziale e, in particolare, alcuni istituti del trattamento economico del personale non dirigente e le modalità di utilizzo delle risorse del fondo decentrato per l'anno 2021.

1. TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE E COMPENSI PER PARTICOLARI ATTIVITA' O RESPONSABILITA'

CRITERI PER LA DESTINAZIONE E LA RIPARTIZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE STABILI E DELLE RISORSE DECENTRATE VARIABILI

Ai fini della destinazione e della ripartizione delle risorse finanziarie stabili e delle risorse decentrate variabili, si prende atto dei criteri e di quanto stabilito precedentemente e, per le ragioni sopra esposte, si prende anche atto della sospensione dell'erogazione degli istituti contrattuali per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021.

DESTINAZIONE PARTE FISSA:

- **anno 2021: € 25.278,73**

Le parti prendono atto degli atti amministrativi sopra richiamati nei quali vengono indicate le quote del fondo per le risorse decentrate che per l'anno 2021 interessata è destinata a finanziare i seguenti istituti "stabili":

a) fondo per corrispondere gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica nella categoria secondo la disciplina dell'art. 5 del CCNL del 31.03.1999 comma 2, lett. b), art. 17).

Il fondo per le progressioni economiche per l'anno 2021 di riferimento ammonta a € 15.891,47 ed è destinato al pagamento delle posizioni economiche già in possesso ed attribuite fino all'anno 2021.

Tale fondo viene finanziato anche dalle risorse derivanti dal pagamento del LED al personale in servizio nell'anno 1998, per un importo pari a € 2.247,22, in quanto, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del CCNL 31/03/1999, il trattamento economico corrispondente alla posizione economica di tali dipendenti, prevista dal nuovo CCNL, sostituisce ed assorbe le voci retributive stipendio tabellare e livello economico differenziato.

Nel corso dell'annualità 2019 vi è stata una cessazione che produce i suoi effetti dall'anno 2020 e successivi con una disponibilità di utilizzo pari a € 3.316,39 i quali, se non utilizzati per l'anno in corso rientreranno nella disponibilità dell'annualità 2022.

b) finanziamento indennità di comparto (art. 33 C.C.N.L. 22/01/2004) nella misura di cui allo stesso articolo 33, comma 4, lett. c).

A tal fine per l'anno 2021 verranno prelevate dal fondo di produttività risorse pari a € 5.096,95 con una disponibilità residua di € 563,40 (€ 5.660,35 quale quota indennità di comparto disponibile - € 5.096,95 quale quota indennità di comparto utilizzata 2021) la quale, se non utilizzata per l'anno in corso, rientrerà nella disponibilità dell'annualità 2022.

In conclusione, per l'anno 2021 si avrà a disposizione la somma di **€ 11.379,15** (allo stato non liquidabile secondo quanto già espresso in precedenza nelle "disposizioni generali") quali risorse variabili a cui si aggiunge la ulteriore somma di **€ 5.029,65** di cui € 4.290,31 quali risorse complessive residue di parte fissa non utilizzate nell'anno 2021 per progressioni orizzontali e comparto e di € 739,34 quale importo risultante dalle economie dello straordinario.

Compensi per particolari responsabilità e funzioni connesse all'espletamento dei servizi da ripartire come segue:

altre risorse variabili ex art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21.05.2018:

Previsione Anno 2021:

1) € 3.000,00 previsione forfetaria per adempimenti Istat Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni

2) incentivi funzioni tecniche: € 12.620,00:

- incentivi per le "funzioni tecniche" (ex art. 113 del D. Lgs. 50/16) svolte dai dipendenti, a decorrere dal 19/04/2016, esclusivamente per le seguenti attività:

- di programmazione della spesa per investimenti;
- di verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici;
- di responsabile unico di procedimento;
- di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione;



- di collaudo tecnico-amministrativo ovvero di verifica di conformità;
- di collaudatore statico

da erogare ai dipendenti interessati con le modalità ed i criteri definiti nel presente Contratto Collettivo Decentrato Integrativo, sulla base di apposito regolamento comunale già adottato dall'Amministrazione Comunale.

Dopo aver stabilito i criteri in sede di contrattazione decentrata integrativa e nell'apposito regolamento comunale, l'incentivo spetta per le predette attività di programmazione e di controllo svolte internamente dai dipendenti.

In particolare, la nuova disciplina prevede che l'80% dell'apposito fondo, costituito ai sensi del comma 2 del predetto art. 113, viene ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio o fornitura con le modalità ed i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento comunale, tra il responsabile unico del procedimento ed i soggetti che svolgono le funzioni tecniche sopra indicate; gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'amministrazione.

Quindi, per le funzioni tecniche svolte nell'ambito delle predette attività a decorrere dal 19/04/2016, esse verranno erogate secondo i criteri e le modalità per la ripartizione, per ciascuna opera o lavoro, servizio o fornitura, della quota di fondo da destinare ai dipendenti interessati.

CONCLUSIONI

Si stabilisce che:

1. la somma di € 5.029,65 (di cui € 4.290,31 quali risorse complessive residue di parte fissa non utilizzate nell'anno 2021 per progressioni orizzontali e comparto e di € 739,34 quale importo risultante dalle economie dello straordinario) non utilizzata verrà destinata alla valorizzazione delle prestazioni individuali 2021;
2. la somma di € 4.835,17 quali risorse complessive residue di parte fissa non utilizzate nell'anno 2020 come da CCDI sottoscritto definitivamente in data 14.12.2020, Prot. 4856 del 14.12.2020, verrà destinata alla valorizzazione delle prestazioni individuali 2021;

La Sig.ra Pittau, RSU presso l'Ente, auspica che entro il mese di marzo 2022 vengano adottati nuovi criteri per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali.

Dopo ampia discussione, le parti tutte convengono di prendere atto, integralmente, ai fini della successiva autorizzazione alla sottoscrizione del presente contratto decentrato in sede di Giunta Municipale, di quanto riportato nel presente verbale.

La presente ipotesi di contratto (parte economica e parte normativa) per l'annualità 2021, unitamente alla relazione tecnico illustrativa, viene trasmessa al revisore per l'acquisizione del parere necessario per essere successivamente rimessa alla competenza della Giunta Municipale per la debita autorizzazione al presidente della delegazione alla sua definitiva sottoscrizione ed alla competenza dei Responsabili interessati per il successivo atto di adozione dell'impegno finanziario entro l'anno corrente 2021.

Il testo viene integralmente approvato da tutti i componenti le delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, per cui, a conclusione della contrattazione, lo sottoscrivono come segue

Piscinas 11.11.2021

Letto, confermato e sottoscritto.

LA PARTE PUBBLICA:

Il Presidente: Rag. Vilma Murgia

Componente: Geom. Maurizio Desogus

Componente: Sig. Mariano Cogotti

LE RAPPRESENTANZE SINDACALI UNITARIE:

Sig.ra Irma Liliana Pittau

